



SD-SOCOIN (UF). Soluciones ambientales ante los retos energéticos actuales. Organizada por SOCOIN (Unión Fenosa)

PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD TÉCNICA Y ORGANIZATIVA DEL SISTEMA DE AUTORIZACIONES Y AUDITORÍAS AMBIENTALES DEL SECTOR ENERGÉTICO DOMINICANO

Bélen Díaz López
Responsable de proyectos
SOCOIN

A world map at night, showing city lights in yellow and white against a dark blue background. The map is centered on the Atlantic Ocean, with North and South America on the left and Europe and Africa on the right.

**PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DE LA
CAPACIDAD TÉCNICA Y ORGANIZATIVA
DEL SISTEMA DE AUTORIZACIONES Y
AUDITORÍAS AMBIENTALES DEL SECTOR
ENERGÉTICO DOMINICANO.**

ÍNDICE

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD DEL PROYECTO.
2. QUE SE ENTIENDE POR FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL.
3. FASES DE DESARROLLO DEL PROYECTO.
4. BENEFICIOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO PARA REPÚBLICA DOMINICANA.
5. PROBLEMAS DE APLICACIÓN Y DESARROLLO DE ESTOS PROYECTOS.
6. SOLUCIONES DE SOCOIN PARA CONSEGUIR EL ÉXITO DEL PROYECTO.

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD DEL PROYECTO

La **República Dominicana** es un país en crecimiento en desfase con el desarrollo sostenible. El territorio nacional tiene 48 mil km² con una población de unos 9 millones de habitantes, el 66% localizada en las zonas urbanas y una pobreza del 30%.



El suministro de energía juega un papel clave para garantizar los servicios básicos de la población: salud, educación, comunicaciones, desarrollo de actividades productivas, etc.

El flujo discontinuo de energía eléctrica y la baja eficiencia de aprovechamiento de las fuentes de energía que afectan todas las actividades económicas, han hecho necesario plantear una **reforma del sector energético**, para garantizar el desarrollo económico de República Dominicana.



Actualmente el país está inmerso en un acelerado proceso de actualización que se manifiesta en reformas intensas del marco legal e institucional.

En un país con estas características, los **PRINCIPALES RETOS DE DESARROLLO** energético implican:

- **Control ambiental.** Fortalecimiento institucional en materia de energía y medio ambiente para la mejora de los procedimientos ambientales.
- **Creación de marcos regulatorios** para el fomento de las energías renovables.
- **Apuesta por la conservación del medio ambiente** a través del procedimiento de EIA y de Auditorías Ambientales.

Los **PRIMEROS PASOS EN R. DOMINICANA** para la consecución de estos retos, han sido:

- La creación en el año 2000 de la **Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARENA)** con el propósito de aplicar, diseñar y ejecutar una política de estado integral para la conservación y protección del medio ambiente y los recursos naturales.
- En el año 2001, se promulga la **Ley de la Electricidad** con la finalidad de establecer un marco regulatorio del subsector eléctrico.

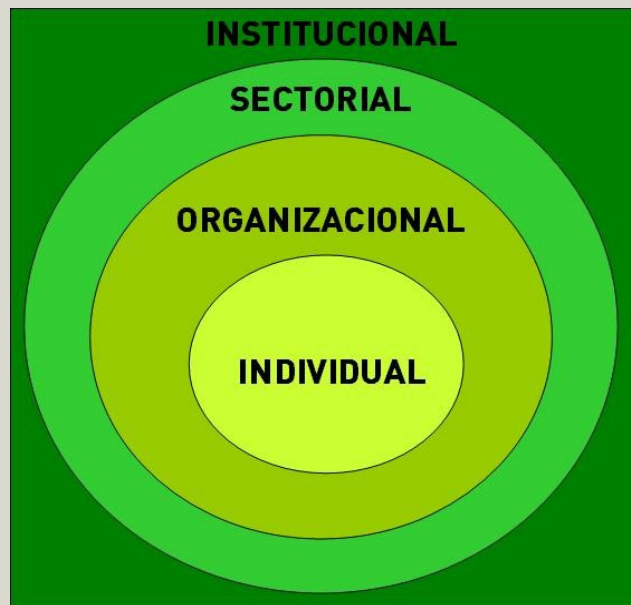
El proyecto de ***FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD TÉCNICA Y ORGANIZATIVA DEL SISTEMA DE AUTORIZACIONES Y AUDITORÍAS AMBIENTALES DEL SECTOR ENERGÉTICO DOMINICANO*** pretende mejorar las deficiencias procedimentales de las autorizaciones y auditorías ambientales de proyectos energéticos.

Trata de dotar a la SEMARENA de las herramientas necesarias para:

- ✓ **MEJORAR** el procedimiento.
- ✓ **PRODUCIR** autorizaciones transparentes y confiables.
- ✓ **GENERACIÓN** y transmisión de energía con un menor impacto ambiental.

2. QUE SE ENTIENDE POR FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Proceso por el cual una intervención mejora la capacidad de un país o región de hacer uso más eficiente, equitativo y sostenible de sus recursos humanos, financieros y naturales, a través de mecanismos institucionales mejor definidos, más estables, transparentes y aplicados de manera eficaz y previsible (CAD, 2000 pág.25)



Fuente: NORAD (2000) y Bolguer (2000)

N. INSTITUCIONAL: Normativa, legislación.

N. SECTORIAL: Políticas de un determinado sector y las relaciones de coordinación entre unidades que lo integran

N. ORGANIZACIONAL: Gobiernos, administraciones públicas

N. INDIVIDUAL: personal administrativo y técnico, directores, planificadores, funcionarios.....

LA ACTUACIÓN INTENSIVA SOBRE UNO SOLO DE LOS NIVELES NO GARANTIZA RESULTADOS POSITIVOS DESDE EL PUNTO DE VISTA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL.

DIAGNOSTICOS ADECUADOS PARA CADA UNO DE LOS NIVELES, con el fin de obtener una valoración integral de la situación y la capacidad institucional.

NIVEL INSTITUCIONAL

- Marco Regulatorio
- Plan Energético Nacional (PEN)

NIVEL INSTITUCIONAL

- Marco Regulatorio
- Plan Energético Nacional (PEN)

NIVEL SECTORIAL

- Reglamento y procedimiento EIA
- Relación entre administraciones del estado:
comunicación, coordinación
- Código ético

NIVEL INSTITUCIONAL

- Marco Regulatorio
- Plan Energético Nacional (PEN)

NIVEL SECTORIAL

- Reglamento y procedimiento EIA
- Relación entre administraciones del estado: comunicación, coordinación
- Código ético

NIVEL ORGANIZACIONAL

- CNE, SEMARENA
- Procedimientos administrativos
- Comunicación con agentes implicados
- Gestión de Recursos

NIVEL INSTITUCIONAL

- Marco Regulatorio
- Plan Energético Nacional (PEN)

NIVEL SECTORIAL

- Reglamento y procedimiento EIA
- Relación entre administraciones del estado: comunicación, coordinación
- Código ético

NIVEL ORGANIZACIONAL

- CNE, SEMARENA
- Procedimientos administrativos
- Comunicación con agentes implicados
- Gestión de Recursos

NIVEL INDIVIDUAL

- Conocimientos técnicos y experiencia profesional
- Planificación y Gestión del trabajo
- Capacidad de trabajo en equipo
- Identificación con la organización

3. FASES EN LAS QUE SE DESARROLLA EL PROYECTO



N. INSTITUCIONAL

ANÁLISIS DEL CONTEXTO

- LEGISLACIÓN Y NORMATIVA
- PROCEDIMIENTO REGLADO
- EXPECTATIVAS DESARROLLO ENERGÉTICO: PEN

N. ORGANIZACIONAL

RECOPILOCIÓN "IN SITU"

- IDENTIFICACIÓN DE AGENTES IMPLICADOS
- PERCEPCIÓN "REAL" DEL PROCEDIMIENTO POR PARTE DE TODOS LOS AGENTES.



- ✓ Identificación de DISCREPANCIAS de la normativa
- ✓ Identificación DE BARRERAS Y VACÍOS de los procedimientos
- ✓ Análisis D.A.F.O.

INTRANET

		<i>POSITIVO</i>	<i>NEGATIVO</i>
INTERNO	FORTALEZAS	Incluye todas las etapas que han de considerarse en un proceso de EIA. Bien estructurado. Conlleva la participación activa de todos los Agentes Implicados	DEBILIDADES Falta de coordinación y comunicación entre todos los Agentes Implicados. Poca eficiencia en la aplicación del procedimiento, que implica alargamiento de plazos.
	OPORTUNIDADES	Buena disposición general a cumplir con procedimiento y a mejorarlo. Existen especialistas en medio ambiente (internos y externos a SEMARENA).	AMENAZAS Falta de recursos en la SEMARENA Mala calidad generalizada en la documentación generada a lo largo del proceso.
EXTERNO			

N. INSTITUCIONAL

- LEGISLACIÓN Y NORMATIVA
- PROCEDIMIENTO REGLADO
- EXPECTATIVAS DE DESARROLLO ENERGÉTICO: PEN

ANÁLISIS DEL CONTEXTO

N. ORGANIZACIONAL

RECOPILACIÓN "IN SITU"

- IDENTIFICACIÓN DE AGENTES IMPLICADOS
- PERCEPCIÓN "REAL" DEL PROCEDIMIENTO

N. SECTORIAL

N. ORGANIZACIONAL

DIAGNÓSTICO

- IDENTIFICACIÓN DE DISCREPANCIAS DE LA NORMATIVA
- IDENTIFICACIÓN DE BARRERAS Y VACÍOS DE LOS PROCEDIMIENTOS
- ANÁLISIS D.A.F.O.

N. INDIVIDUAL

PROPUESTAS DE MEJORA

	PLAZO	TRANSP	INFRAC.	CALIDAD DOCUM.	EFICIEN.	COMUNI.	COORD.
Mejora del sistema de información ambiental existente (INTRANET)	■			■		■	
Mejora de la coordinación y comunicación entre los agentes implicados	■	■		■		■	■
Programas estandarizados de capacitación continua			■	■	■		
Guías Metodológicas		■		■	■		
Protocolo INTERNO de aplicación	■	■			■		
Redefinición de plazos	■						
Implementación del reglamento de auditorías		■			■		
Dotación presupuestaria	■						

N. INSTITUCIONAL

- LEGISLACIÓN Y NORMATIVA
- PROCEDIMIENTO REGLADO
- EXPECTATIVAS DE DESARROLLO ENERGÉTICO: PEN

N. ORGANIZACIONAL

- IDENTIFICACIÓN DE AGENTES IMPLICADOS
- PERCEPCIÓN "REAL" DEL PROCEDIMIENTO

ANÁLISIS DEL CONTEXTO

RECOPILACIÓN "IN SITU"



DIAGNÓSTICO

- IDENTIFICACIÓN DE DISCREPANCIAS DE LA NORMATIVA
- IDENTIFICACIÓN DE BARRERAS Y VACÍOS DE LOS PROCEDIMIENTOS
- ANÁLISIS D.A.F.O.

N. SECTORIAL

N. ORGANIZACIONAL

N. INDIVIDUAL

PROPUESTAS DE MEJORA

- GUÍAS METODOLÓGICAS PARA LA ELABORACIÓN DE LOS EsIA DE PROYECTOS ENERGÉTICOS
- PROTOCOLO INTERNO DE APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO
- BORRADOR DEL REGLAMENTO DE AUDITORÍAS

DISCUSIÓN

INTRANET



N. INDIVIDUAL

- ✓ Acceso público a las MEJORAS FINALES a través de la INTRANET
- ✓ CAPACITACIÓN PRÁCTICA de los agentes implicados (internos y externos)
- ✓ ACTUALIZACIÓN permanente de la documentación generada en base a las actualizaciones del PEN.

4. BENEFICIOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO

AGILIZACIÓN DE LA TRAMITACIÓN → Reducción del tiempo de obtención de autorizaciones ambientales. Incentivo para la inversión.

4. BENEFICIOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO

AGILIZACIÓN DE LA TRAMITACIÓN → Reducción del tiempo de obtención de autorizaciones ambientales. Incentivo para la inversión.

MAYOR CALIDAD EN LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES → Reducción de los impactos negativos de los proyectos energéticos sobre el medio ambiente. Desarrollo sostenible del sector energético en el país.

4. BENEFICIOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO

AGILIZACIÓN DE LA TRAMITACIÓN → Reducción del tiempo de obtención de autorizaciones ambientales. Incentivo para la inversión.

MAYOR CALIDAD EN LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES → Reducción de los impactos negativos de los proyectos energéticos sobre el medio ambiente. Desarrollo sostenible del sector energético en el país.

MAYOR TRANSPARENCIA EN EL PROCESO DE AUTORIZACIONES AMBIENTALES
→ Unido a la agilización de la tramitación se transformará en un posible aumento de la inversión extranjera en instalación de proyectos energéticos. Disminución de los proyectos que no se someten a procedimiento.

4. BENEFICIOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO

AGILIZACIÓN DE LA TRAMITACIÓN → Reducción del tiempo de obtención de autorizaciones ambientales. Incentivo para la inversión.

MAYOR CALIDAD EN LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES → Reducción de los impactos negativos de los proyectos energéticos sobre el medio ambiente. Desarrollo sostenible del sector energético en el país.

MAYOR TRANSPARENCIA EN EL PROCESO DE AUTORIZACIONES AMBIENTALES
→ Unido a la agilización de la tramitación se transformará en un posible aumento de la inversión extranjera en instalación de proyectos energéticos. Disminución de las infracciones.

OPTIMIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LA SEMARENA → Mayor y mejor aprovechamiento de los recursos humanos de la SEMARENA.

4. BENEFICIOS DE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO

AGILIZACIÓN DE LA TRAMITACIÓN → Reducción del tiempo de obtención de autorizaciones ambientales. Incentivo para la inversión.

MAYOR CALIDAD EN LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES → Reducción de los impactos negativos de los proyectos energéticos sobre el medio ambiente. Desarrollo sostenible del sector energético en el país.

MAYOR TRANSPARENCIA EN EL PROCESO DE AUTORIZACIONES AMBIENTALES
→ Unido a la agilización de la tramitación se transformará en un posible aumento de la inversión extranjera en instalación de proyectos energéticos. Disminución de las infracciones.

OPTIMIZACIÓN DE LOS RECURSOS DE LA SEMARENA → Mayor y mejor aprovechamiento de los recursos humanos de la SEMARENA.

APERTURA DE UN NUEVO CAMPO DE NEGOCIO → Creación de empresas certificadoras y auditores profesionales para la realización de auditorías ambientales.

CONTROL AMBIENTAL DE LOS PROYECTOS ENERGÉTICOS → Disminución de los impactos negativos sobre el medio ambiente de los proyectos energéticos. Fomento en el empleo de las mejores tecnologías disponibles en el mercado.

CONTROL AMBIENTAL DE LOS PROYECTOS ENERGÉTICOS → Disminución de los impactos negativos sobre el medio ambiente de los proyectos energéticos. Fomento en el empleo de las mejores tecnologías disponibles en el mercado.

SEGUIMIENTO REAL → De las infracciones ambientales e incentivo de las actuaciones voluntarias de carácter preventivo.

CONTROL AMBIENTAL DE LOS PROYECTOS ENERGÉTICOS → Disminución de los impactos negativos sobre el medio ambiente de los proyectos energéticos. Fomento en el empleo de las mejores tecnologías disponibles en el mercado.

SEGUIMIENTO REAL → De las infracciones ambientales e incentivo de las actuaciones voluntarias de carácter preventivo.

CERTIFICACIÓN DE LABORATORIOS → Permitirán la toma de muestras y la realización de medidas y ensayos confiables para el control ambiental asegurando el cumplimiento de los criterios de calidad aceptados internacionalmente. Esto permitirá realizar un seguimiento veraz de las autorizaciones concedidas.

5. PROBLEMAS EN EL DESARROLLO DE ESTE TIPO DE PROYECTOS

El Banco Mundial (2000) en un informe sobre sus intervenciones de cooperación en materia de desarrollo institucional, señala que las causas principales de los fracasos en el desarrollo de proyectos de fortalecimiento institucional son:

➤ **Condiciones desfavorables** en la gobernabilidad y el contexto institucional.

5. PROBLEMAS EN EL DESARROLLO DE ESTE TIPO DE PROYECTOS

El Banco Mundial (2000) en un informe sobre sus intervenciones de cooperación en materia de desarrollo institucional, señala que las causas principales de los fracasos en el desarrollo de proyectos de fortalecimiento institucional son:

- **Condiciones desfavorables** en la gobernabilidad y el contexto institucional (Inestabilidad Institucional).
- **Falta de apropiación**, participación y compromiso de los prestatarios.

5. PROBLEMAS EN EL DESARROLLO DE ESTE TIPO DE PROYECTOS

El Banco Mundial (2000) en un informe sobre sus intervenciones de cooperación en materia de desarrollo institucional, señala que las causas principales de los fracasos en el desarrollo de proyectos de fortalecimiento institucional son:

- Condiciones desfavorables en la gobernabilidad y el contexto institucional.
- Falta de apropiación, participación y compromiso de los prestatarios.
- Ausencia de una estrategia de desarrollo institucional, pobres diagnósticos del contexto institucional y escasa utilización de las capacidades ya existentes.

5. PROBLEMAS EN EL DESARROLLO DE ESTE TIPO DE PROYECTOS

El Banco Mundial (2000) en un informe sobre sus intervenciones de cooperación en materia de desarrollo institucional, señala que las causas principales de los fracasos en el desarrollo de proyectos de fortalecimiento institucional son:

- **Condiciones desfavorables** en la gobernabilidad y el contexto institucional.
- **Falta de apropiación**, participación y compromiso de los prestatarios.
- **Ausencia de una estrategia de desarrollo institucional**, pobres diagnósticos del contexto institucional y escasa utilización de las capacidades ya existentes.
- **Débil capacidad de gestión de los prestatarios**, incluyendo carencia de personal y habilidades para facilitar el seguimiento y la evaluación del desarrollo institucional.

6. SOLUCIONES DE SOCOIN PARA GARANTIZAR EL ÉXITO DEL PROYECTO

- ✓ El personal involucrado en este proyecto, COMBINA EL PERFIL TÉCNICO de transmisión de conocimientos con el desempeño de UN ROL FACILITADOR del proceso (no impositor).
- ✓ Combina los conocimientos y habilidades en el sector energético con herramientas y técnicas de refuerzo institucional.
- ✓ Equipo multidisciplinar con participación de PERSONAL LOCAL
- ✓ Utilización de TALLERES PARTICIPATIVOS para lograr el consenso en las propuestas de mejora (se consigue la apropiación del proyecto)
- ✓ Divulgación permanente durante el proyecto a través de la INTRANET que favorece el *feed-back* de información.
- ✓ Realización de CAPACITACIONES PRÁCTICAS para la correcta implementación de las propuestas de mejora