



Congreso Nacional del Medio Ambiente Cumbre del Desarrollo Sostenible

NOMBRE DEL GRUPO

RED NATURA 2000. EXPERIENCIAS PARA LA REFLEXIÓN

Coordinador

Javier Puertas Blázquez
Oficina Técnica de EUROPARC-España

ABSTRACT

En el marco del grupo de trabajo se han recopilado experiencias de gestión en espacios Natura 2000, que en gran parte de los casos coinciden territorialmente con espacios protegidos, agrupadas en 6 grandes ejes o líneas temáticas: financiación y acciones para el desarrollo socioeconómico, protección y gestión del medio marino, zonas húmedas, participación ciudadana, infraestructuras y energía.

El debate se centrará en la reflexión en torno a los resultados de las experiencias desarrolladas.

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN DEL TEMA PROPUESTO

La Red Natura 2000, proyecto de conservación a escala europea, tiene gran relevancia territorial en España, ya que supera los 14 millones de hectáreas, cifra que viene a superar en torno al 28% del territorio español. Por otro lado, interesa señalar que España es el país que mayor superficie aporta en términos absolutos a la red europea, tanto de Lugares de Interés Comunitario como de Zonas de Especial Protección para las Aves.

El reto de la implementación efectiva de la Red Natura 2000, en paralelo a la culminación del proceso formal de designación de sitios, justifica la constitución del grupo de trabajo en el marco del CONAMA, máxime en la medida que este grupo daría continuidad a la línea de trabajo que sobre la temática se viene desarrollando en congresos anteriores.



Congreso Nacional del Medio Ambiente Cumbre del Desarrollo Sostenible

Natura 2000 y modelos de explotación sostenible de los sistemas naturales

La Red Natura 2000, red ecológica europea, tiene como objetivo último la conservación en estado de conservación favorable de determinados hábitats y especies a escala europea, incluyendo ámbitos marinos. En la Cuenca Mediterránea y el Viejo Continente, en muchos casos, se está otorgando protección a ecosistemas naturales más o menos intervenidos históricamente, en muchas ocasiones a modelos de desarrollo y explotación sostenible de los recursos naturales, que conllevan importantes valores naturales. La conservación y mantenimiento de los principales valores patrimoniales de los territorios Natura 2000, situados en zonas rurales históricamente intervenidas, pasa necesariamente por el mantenimiento y/o puesta en marcha de medidas para la explotación y desarrollo sostenible del territorio, con carácter complementario a las necesarias actuaciones en materia de conservación de la naturaleza. En muchos casos, es más, la conservación de algunos de los principales valores naturales de estos espacios pasa por la continuidad de determinadas prácticas y modalidades de explotación agropecuaria, como sería el caso de las dehesas o las estepas cerealistas.

La experiencia desarrollada en nuestros espacios protegidos ha puesto de manifiesto que, no sin dificultades más o menos importantes, resulta posible y deseable la apuesta por el desarrollo sostenible en estos territorios desde las administraciones públicas ambientales, máxime porque en gran parte de los casos el mantenimiento de los usos y aprovechamientos tradicionales es requisito imprescindible para la conservación de los valores patrimoniales que se pretenden salvaguardar. Son numerosos los trabajos que, desde distintas disciplinas y enfoques, se han ocupado de analizar las posibilidades, problemas y oportunidades que plantea el desarrollo socioeconómico en clave de sostenibilidad en las áreas protegidas. Más allá del debate sobre el balance entre las restricciones y limitaciones de usos y aprovechamientos que puede conllevar la declaración de un espacio protegido y/o zona Natura 2000 y las oportunidades en términos de generación de rentas y empleo que puede suscitar se resuelva positivamente en la mayor parte de los casos a favor de las oportunidades, es preciso explicitar que las referidas oportunidades no surgirán de la nada sino que precisarán de la decidida apuesta de las administraciones competentes y conjunto de actores socioeconómicos en cada territorio.



Congreso Nacional del Medio Ambiente

Cumbre del Desarrollo Sostenible

OBJETIVOS DEL GRUPO

Objetivos generales

Avanzar en el debate sobre la implementación de Natura 2000 a partir de experiencias concretas

Objetivos específicos

Reflexionar sobre la implementación de la Red Natura 2000 a partir de las experiencias desarrolladas, incluyendo las lecciones aprendidas en los territorios protegidos, considerando diferentes ejes o líneas temáticas: financiación y acciones para el desarrollo socioeconómico, protección y gestión del medio marino, zonas húmedas, participación ciudadana, infraestructuras y energía.



Congreso Nacional del Medio Ambiente Cumbre del Desarrollo Sostenible

INDICE PRELIMINAR DEL GRUPO

1. El contexto de la Red Natura 2000. Valores de conservación y modelos de explotación sostenible de los recursos naturales.
2. Ejes temáticos: una reflexión
 - 2.1. financiación y acciones para el desarrollo socioeconómico
 - 2.2. protección y gestión del medio marino
 - 2.3. zonas húmedas
 - 2.4. participación ciudadana
 - 2.5. infraestructuras
 - 2.6. energía
3. Recopilación de experiencias:
 - 3.1. financiación y acciones para el desarrollo socioeconómico
 - 3.2. protección y gestión del medio marino
 - 3.3. zonas húmedas
 - 3.4. participación ciudadana
 - 3.5. infraestructuras
 - 3.6. energía
4. Recopilación de documentación de referencia

DESCRIPCIÓN RESUMIDA DE LOS CONTENIDOS

En el marco del CONAMA9, desde las primeras reuniones, el grupo de trabajo ha coincidido en la necesidad de renovar el enfoque en el necesario tratamiento de los temas relativos a Natura 2000 en un congreso nacional de medio ambiente. Tomando como punto de partida los resultados de los anteriores CONAMA así como los resultados de los congresos anuales de la organización EUROPARC-España, entre otros documentos marco de referencia, se consensuó avanzar en el análisis del desarrollo e implementación de Natura 2000 a partir de las experiencias desarrolladas en los últimos años. El objetivo del grupo ha sido, pues, recopilar una muestra significativa de experiencias, agrupadas en torno a las principales líneas temáticas de mayor interés identificadas por el grupo. El debate debe pivotar en torno a los resultados de las experiencias.



Congreso Nacional del Medio Ambiente Cumbre del Desarrollo Sostenible

Financiación de Natura 2000 y acciones para el desarrollo socioeconómico

Entre los principales retos de Natura 2000 está la financiación de su efectiva puesta en marcha y el desarrollo de las necesarias medidas y acciones para el desarrollo socioeconómico en clave de sostenibilidad en estos espacios. Dentro de eje temático se están recopilando, junto con experiencias y reflexiones específicas sobre financiación de Natura 2000 en diferentes ámbitos territoriales, varias experiencias de acciones desarrolladas desde la administración ambiental para apoyar el desarrollo sostenible en clave de sostenibilidad en los territorios Natura 2000, en muchos casos espacios protegidos que son también designaciones Natura 2000, ya que se considera fundamental que la gestión de la red europea en sus distintas dimensiones pueda nutrirse de la experiencia y lecciones aprendidas en nuestros espacios. Algunas de las experiencias que se están recogiendo están referidas a marcas y reconocimientos de calidad ligadas a los territorios protegidos, a la cofinanciación de acciones a través de la iniciativa privada o el seguimiento socioeconómico.

La materialización de la Red Natura 2000 debe implicar, junto a la administración ambiental, al conjunto de las administraciones desde la escala nacional y autonómica hasta las escalas locales.

La protección y gestión del medio marino: las reservas de pesca

La red Natura 2000 se extiende mar adentro, abarcando importantes zonas marinas de gran interés para la conservación. Paralelamente al proceso de identificación y ampliación de las nuevas zonas marinas a incorporar a la red europea, que se justifica en la medida que se han detectado importantes deficiencias, son varias las experiencias desarrolladas en materia de gestión de recursos marinos.

Se considera clave recoger explícitamente la experiencia de los más de 20 años de gestión representado por las reservas de pesca, de gestión estatal y autonómica.

Zonas húmedas

Las zonas húmedas son hábitats singulares, muchos de ellos incluidos en el diseño de la Red Natura 2000, en gran parte de los casos como Zonas de Especial Protección para las Aves. Aunque en muchos casos estos particulares ecosistemas presenten un buen estado de conservación, en otras muchas ocasiones están siendo precisas acciones de restauración.

Entre otras experiencias de gestión directa en humedales se ha podido contar con la aportación de la Fundación Global Nature sobre la restauración de la Laguna de La Nava, y dinamización del entorno.



Congreso Nacional del Medio Ambiente Cumbre del Desarrollo Sostenible

La participación ciudadana en la gestión de los espacios naturales: la aportación del movimiento de custodia del territorio

Si bien las responsabilidades en materia de conservación en zonas Natura 2000 recaen directamente en la administración ambiental, la implementación efectiva Natura 2000 no tiene porque protagonizarse exclusivamente por las referidas administraciones públicas sino que la labor de asociaciones y organizaciones no gubernamentales puede ser también significativa, incluyendo las iniciativas cada vez más extendidas de custodia del territorio.

A modo de ejemplo puede citarse el caso de la aún joven Reserva de la Biosfera de la Sierra del Rincón (Comunidad de Madrid), territorio propuesto para Natura 2000 pero no incluido en la red autonómica de espacios protegidos, donde la Asociación Territorios Vivos está arrancando un proyecto de fomento de la aplicación de la condicionalidad ambiental de la Política Agraria Común.

El sector energético y los espacios naturales: ejemplos demostrativos

El objetivo que subyace en todas las políticas públicas, incluyendo la política energética, es la mejora de las condiciones y niveles de calidad de vida de la sociedad atendiendo al necesario equilibrio entre criterios económicos, sociales y ambientales, esto es, las tres dimensiones de la sostenibilidad. Las energías limpias y renovables, así como las medidas de ahorro y eficiencia energética, deben ser una apuesta a implementar con carácter general en nuestra sociedad y también en nuestros espacios naturales, territorios protegidos y zonas Natura 2000.

En materia energética se ha recopilado una experiencia en la que se integra el desarrollo de las energías renovables y medidas de ahorro y eficiencia energética en el Parque Nacional de Doñana.

Sistemas de infraestructuras y equipamientos: compatibilización con las iniciativas territoriales de conservación de la naturaleza

Al igual que la energía, las infraestructuras suponen una conexión evidente entre población, medio ambiente y economía, pues con su ejecución se asegura casi siempre un desarrollo económico. Áreas que en numerosas ocasiones tienen un alto valor ecológico y por esta razón llevarlas a cabo implica una compleja integración ambiental, y áreas que se ven favorecidas por una comunicación con otras zonas.

Desde la concepción de Natura 2000 como un proyecto de estado, que en el Estado español se materializa fundamentalmente a escala autonómica por cuestiones competenciales, resulta fundamental compatibilizar las iniciativas territoriales de conservación de la naturaleza, incluyendo por supuesto Natura 2000, con los sistemas territoriales de poblamiento, infraestructuras y equipamientos: transporte, energía...



Congreso Nacional del Medio Ambiente Cumbre del Desarrollo Sostenible

Si el interés general de una determina infraestructura o equipamiento queda fehacientemente demostrado, y se demuestra asimismo la imposibilidad de desarrollo en otros emplazamientos, puede considerarse la posibilidad de ejecutar la obra en cuestión en territorios Natura 2000. En estos casos es obligatorio la formulación y ejecución de medidas compensatorias, de manera que el proyecto de “red” como conjunto mantenga la necesaria coherencia. La experiencia descrita ofrece un claro ejemplo basado en la ampliación del aeropuerto de Barcelona, ejecutado en espacios pertenecientes a la Red Natura 2000, por lo que se han debido ejecutar una serie de medidas compensatorias para poder establecer este equilibrio.

LÍNEAS DE DEBATE PARA LAS CONCLUSIONES

Análisis de resultados de las experiencias recopiladas: fortalezas y debilidades, estrategias extrapolables a otros territorios...de las alrededor de 20 experiencias que se espera recopilar y que constituirán parte del documento de trabajo.

BIBLIOGRAFÍA RELACIONADA

- Alba, J. 2006. “Desarrollo sostenible en espacios naturales protegidos, los casos de Somiedo y Picos de Europa”. En: Actas de las IV Jornadas científicas del Parque Natural de Peñalara y del Valle del Paular. Conservación y desarrollo socioeconómico en espacios naturales protegidos. 85 – 91 páginas.
- Alburquerque, 2006. “Los planes de desarrollo socioeconómico en las áreas de influencia socioeconómica de los parques naturales de Andalucía”. En: EUROPARC-España. ESPARC 2005. Actas del XI Congreso de EUROPARC-España. 40 – 57 páginas.
- Arana, X. 2005. “Plan de desarrollo sostenible y Agenda 21 de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai”. En: VV.AA. La integración social de los espacios naturales protegidos. Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Castilla y León. 279 – 288 páginas.
- ARQUIMBAU, R., PIETX, J., RAFA, M. 2001. La custòdia del territori. Una guia per a la implantació a Catalunya. Fundació Territori i Paisatge
- Arranz, J.A. 2005. “Programa Parques Naturales de Castilla y León”. En: VV.AA. La integración social de los espacios naturales protegidos. Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Castilla y León. 265 – 278 páginas.
- Baraza, F. 2005. “El Plan de Desarrollo Sostenible y Ordenación de los Recursos Naturales de la comarca del noroeste de la Región de Murcia”. En: VV.AA. La integración social de los espacios naturales protegidos. Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Castilla y León. 109 – 124 páginas.
- Campos, P. y López, J. 1998. Renta y Naturaleza en Doñana. A la búsqueda de la conservación con uso. Icaria Editorial. 246 páginas.
- Clemente, L. y Puertas, J. 1999. “Las Reservas de la Biosfera españolas”. En: VV.AA. Reservas de la Biosfera. Miraguano Ediciones. 240 páginas



Congreso Nacional del Medio Ambiente Cumbre del Desarrollo Sostenible

- Comisión Europea. 2001. Sustainable tourism and Natura 2000. Guidelines, initiatives and good practices in Europe. Comisión Europea. 68 páginas. http://europa.eu.int/comm/environment/nature/nature_conservation/useful_info/documents_publications/pdf/sust_tourism.pdf
- Comunidad de Madrid. 2006. Actas de las IV Jornadas científicas del Parque Natural de Peñalara y del Valle del Páular. Conservación y desarrollo socioeconómico en espacios naturales protegidos. Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio de la Comunidad de Madrid. 146 páginas.
- DONADA, L. Y ORMAZÁBAL, M. (2005) Custodia del Territorio, un modelo de gestión dentro de Red Natura 2000, Trabajo fin de Master Gestión de Espacios Naturales Protegidos, EUROPARC-España, Madrid.
- Elbersen, B. y Prados, M.J. 1999. "Desarrollo rural y calidad de vida en el entorno del Parque Nacional de Doñana". En: Revista de estudios regionales, 55. 47 – 76 páginas. <http://www.revistaestudiosregionales.com/pdfs/pdf640.pdf>
- EUROPARC-España. 2002a. Plan de Acción para los espacios naturales protegidos del Estado español. Fundación Fernando González Bernáldez. 165 páginas.
- EUROPARC-España. 2002b. Actas del 7 Congreso de EUROPARC-España. Fundación Fernando González Bernáldez. 112 páginas.
- EUROPARC-España. 2003. Actas del 8 Congreso de EUROPARC-España. Fundación Fernando González Bernáldez. 97 páginas.
- EUROPARC-España. 2006. Actas del 12 Congreso de EUROPARC-España. Fundación Fernando González Bernáldez. 183 páginas.
- EUROPARC-España. 2006. Actas del 13 Congreso de EUROPARC-España. En prensa.
- EUROPARC-España. 2006. Anuario EUROPARC-España del estado de los espacios naturales protegidos del Estado español 2005. Fundación Fernando González Bernáldez.
- Ferrero, M.I. 2006. "Marca Parque Natural de Andalucía". En: Actas de las IV Jornadas científicas del Parque Natural de Peñalara y del Valle del Páular. Conservación y desarrollo socioeconómico en espacios naturales protegidos. 143 – 148 páginas.
- FONT, J., Introducción en Ciudadanos y Decisiones Públicas, Ariel, Barcelona, 2001
- Herrero, C. (coord). 1995. Red Española de Reservas de la Biosfera. Instrumentos de planificación y gestión. Apuntes sobre economía local. Comité Español MaB. 79 páginas.
- HIEDANPÄÄ, J (2002) European-Wide Conservation versus Local Well-Being: The Reception of the Natura 2000 Reserve Network in Karvia, SW-Finland, Landscape and Urban Planning, nº 61.
- HOFFMAN-RIEM, W, (1993) Las reformas del Derecho administrativo. Primeras experiencias: el ejemplo del Derecho ambiental, DA nº 234, 1993. http://www.europarc-es.org/intranet/EUROPARC/publicado/bib_virtual.html
- <http://www.fundicot.org/Documentos/Cuadernos102.pdf>
- Junta de Castilla y León. 2003. Programa Parques Naturales de Castilla y León. Consejería de Medio Ambiente. 133 páginas. <http://www.jcyl.es/jcyl-client/jcyl/images?idMmedia=26899>
- KROTT, M. (coord.) (2000) VOicing Interests and ConcErns: NATURA 2000: An ecological network in conflict with people, Forest Policy and Economics, nº 1.



Congreso Nacional del Medio Ambiente Cumbre del Desarrollo Sostenible

- Larrubia, R.; Navarro, S. y Luque, A.M. 2001. "Desarrollo sostenible en espacios protegidos. La comarca malagueña de Sierra de las Nieves". En: Cuadernos Geográficos, 31. 173 – 200 páginas.
- Lucio, A.J. Red Natura 2000, espacios naturales protegidos y desarrollo rural en Cantabria. Comunicación a la Jornada Autonómica de Cantabria del Libro Blanco de la Agricultura y Desarrollo Rural en Cantabria. 25 páginas. <http://www.libroblancoagricultura.com/libroblanco/jautonomica/cantabria/comunicaciones/lucio.pdf>
- Mallarach, J.M. 2006. Evaluación del Plan de Acción para los espacios naturales protegidos del Estado español. Inédito. Disponible en: www.europarc-es.org
- Massuti, C. "Ayudas para los propietarios de los espacios naturales protegidos de las Islas Baleares". En: Boletín EUROPARC-España, 15, mayo 2003. 34 – 37 páginas.
- Molina, I. 2006. "Programa Parques Naturales de Castilla y León: creando futuro". En: Actas de las IV Jornadas científicas del Parque Natural de Peñalara y del Valle del Paular. Conservación y desarrollo socioeconómico en espacios naturales protegidos. 101 – 108 páginas.
- MUÑOZ MACHADO, S., Concepciones del Derecho Administrativo, RAP nº 84, 1977, pág. 530
- Muñoz, J.C. "La Carta Europea del Turismo Sostenible. Una visión panorámica". En: Boletín EUROPARC-España 21, mayo 2006. 24 – 28 páginas.
- OLMOS C. NEBOT J. (2007) Custodia del territorio y participación social en la gestión en el nuevo marco valenciano de protección de espacios naturales. Ponencia presentada a las II Jornadas Estatales sobre la Custodia del Territorio, 23, 24 y 25 de mayo de 2008. Torreguil (Murcia).
- PAAVOLA, J. (2005) Environmental justice and governance: Theory and Lessons from the implementation of the European Union's habitats Directive, Centre for Social and Economic Research on the Global Environment, University of East Anglia, CSERGE working paper EDM 03-05.
- Puertas, J. 2001. "Patrimonio cultural y espacios protegidos". En: Cuadernos de Ordenación del Territorio, nueva época 2, noviembre 2001. 21 – 34 páginas.
- Rosell, J.; Viladomiu, L. y Vega, I. 1996. "Espacios protegidos y desarrollo rural: la Reserva Natural de las Lagunas de Villafáfila". 16 páginas (1387-1402). En: VV.AA. 1996. Actas del V Congreso de Economía Regional. Junta de Castilla y León. http://www.jcyl.es/jcyl/cee/dgeae/congresos_ecoreg/CERCL/531387.PDF
- RUIZ, A. (2005) La protección comunitaria de los espacios protegidos, La Red Natura 2000, Tesis doctoral inédita, USP-CEU, Madrid.
- RUIZ, A. (2006) Reflexiones sobre la protección comunitaria de los espacios protegidos y la intervención de las corporaciones locales. Práctica Urbanística, nº 45, enero 2006.
- Sunyer C. (ed). 2001. Hacia un desarrollo rural sostenible. Iniciativa local y Natura 2000. Terra, Centro para la Política Ambiental. 81 páginas. [http://www.terracentro.org/Docs/Iniciativa%20local%20y%20RN2000%20\(es\).pdf](http://www.terracentro.org/Docs/Iniciativa%20local%20y%20RN2000%20(es).pdf)
- Sunyer, C. 2001. "El Parque Nacional de Peneda Geres. Un motor para el desarrollo rural". En: Sunyer, C. (ed). Hacia un desarrollo rural sostenible. Iniciativa local y Natura 2000. 55 – 62 páginas.
- Sunyer, C. 2006. "Los espacios protegidos como oportunidad para el desarrollo rural sostenible". En: Actas de las IV Jornadas científicas del Parque Natural de Peñalara y del Valle del Paular. Conservación y desarrollo socioeconómico en espacios naturales protegidos. 135 – 141 páginas.



Congreso Nacional del Medio Ambiente Cumbre del Desarrollo Sostenible

- Torre, M. 2005. La conservación de los espacios naturales y su aportación al desarrollo rural. En: VV.AA. La integración social de los espacios naturales protegidos. Consejería de Medio Ambiente de la Junta de Castilla y León. 27 – 28 páginas.
- Torres, A.J. 2003. Estudio sociológico de los espacios naturales protegidos: de la conservación a la sostenibilidad. Tesis Doctoral. Universidad de Granada. 293 páginas.
- Troitiño Vinuesa, M.A. 1995. “Espacios naturales protegidos y desarrollo rural: una relación territorial conflictiva”. En: Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles, 20.
- Troitiño Vinuesa, M.A. 2001. “Espacios protegidos y desarrollo rural”. En: Pillet Capdepón F., Plaza Tabasco J.(Coords.). 2001. Lecciones de Desarrollo Rural. Una aproximación formativa desde y para Castilla-La Mancha. Universidad de Castilla La Mancha. Edita Lozano Artes Graficas, S.L.
- VOZMEDIANO y GÓMEZ-FEU, J. (2001) Desarrollo sostenible y conservación de la biodiversidad. La directiva de hábitats, la Red Natura 2000 y la propiedad privada, Revista Derecho y Medio Ambiente, nº 8, Octubre/diciembre 2001.
- VV.AA. 1996. Medio natural, desarrollo sostenible y participación social y juvenil. Editorial Quercus. 294 páginas.
- VV.AA. 2005. Jornades sobre els 10 Anys de la Reserva de la Biosfera de Menorca. Institut Menorquí d'Estudis. 309 páginas.