



Congreso Nacional del Medio Ambiente
Cumbre del Desarrollo Sostenible

COMUNICACIÓN TÉCNICA

Evaluación del impacto en salud del aprovechamiento del espacio liberado por el soterramiento del ferrocarril en Vitoria- Gasteiz

Autor: Francisco Gómez Pérez de Mendiola

Institución: Servicio de Salud Pública. Departamento de Salud y Consumo del
Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz (DEMSAC)
E-mail: fgomez@vitoria-gasteiz.org

Otros autores: Andrés Alonso, José Ramón Alonso, Aitziber Elorrieta, Juan Carlos Escudero, Santiago Esnaola, Juan José Estíbalez González, José Antonio Jimeno, Olga Oteiza, Isabel Pineda.



RESUMEN:

La evaluación de impacto en salud es una herramienta para ayudar a tomar decisiones referentes a proyectos de índole social, urbanística, medioambiental, Su objetivo es identificar el impacto que los proyectos tienen en la salud de la ciudadanía.

La Oficina Europea de la OMS promovió un documento de Consenso (WHO Gothenburg Consensus Paper, 1999) sobre la definición de Evaluación de Impacto en Salud:

“La evaluación del Impacto en Salud es una combinación de procedimientos, métodos y herramientas con los que puede ser juzgada una política, un programa o un proyecto, en relación a sus potenciales efectos en la salud de la población, y acerca de la distribución de esos efectos dentro de la población”.

El resultado es un informe fruto de un análisis intersectorial que ayuda a la toma de decisiones relacionadas con una política, un programa o un proyecto determinados.

La razón para aplicar una EIS es la de proporcionar información a los políticos y a otros responsables de las distintas administraciones al objeto de que:

1.- Puedan tener en cuenta la salud a la hora de tomar decisiones sobre una propuesta o actuación concreta.

2.- Puedan considerar modos de modificar la actuación para proteger y mejorar la salud y reducir las desigualdades.

En cuanto a sus características, la EIS es:

- .- Multidisciplinar
- .- Intersectorial
- .- Variedad de métodos diversos
- .- Manejo de información cuantitativa y cualitativa
- .- Orientación hacia las desigualdades de salud
- .- Participación



LA EVALUACIÓN DEL IMPACTO EN SALUD EN VITORIA-GASTEIZ

Vitoria-Gasteiz pertenece a la Red Europea de Ciudades Saludables de la Organización Mundial de la Salud. Durante la IV Fase de esta Red (2003-2008) dicha Organización ha promovido la puesta en marcha de iniciativas que valoren el impacto en la salud de la acción municipal.

Por este motivo el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz ha desarrollado una metodología para realizar una EIS prospectiva sobre un proyecto que cambiará notablemente la movilidad, el transporte, el ocio y la cohesión de la ciudad.

El proyecto se denomina el aprovechamiento del espacio liberado por el soterramiento del ferrocarril en Vitoria-Gasteiz.

LA PROPUESTA A EVALUAR

La Ciudad de Vitoria-Gasteiz es atravesada por la vía férrea a lo largo de la línea de ferrocarril Madrid-Irún, existiendo un proyecto de intervención urbanística que permitirá liberar la actual traza del ferrocarril, confrontándose un nuevo eje de conexión que integraría diferentes zonas de la ciudad.

La recuperación del espacio ferroviario prevé las siguientes modificaciones:

- 1.- Cambios en la cohesión urbana, social y en el tejido edificado.
- 2.- Cambios en la movilidad peatonal, del transporte público y privado.
- 3.- Accesibilidad.
- 4.- Dotación de equipamientos, actividades económicas y parque residencial.
- 5.- Eliminación de barreras físicas y focos de ruido.
- 6.- Reutilización de un suelo ocupado. Regeneración urbana.

METODOLOGÍA DESARROLLADA

1.- Curso de formación y sensibilización sobre EIS.

Este curso estuvo destinado a técnicos y representantes políticos y fue impartido por Erica Isson, Asesora de la Organización Mundial de la Salud para EIS, en febrero de 2008.

2.- Creación del Grupo Director de la EIS.

Está compuesto por técnicos de los departamentos municipales de Medio Ambiente, Urbanismo, Ensanche 21, Intervención Social, Centro de Estudios Ambientales, Salud y Consumo, Tecnologías de la Información y Observatorio de la Sostenibilidad, y del Departamento de Sanidad del Gobierno Vasco.

Este Grupo Director ha desarrollado las siguientes tareas:

A.- SELECCIÓN DEL PROYECTO A EVALUAR:

Se seleccionó este proyecto atendiendo a su importancia para la ciudad y para las condiciones de vida de los ciudadanos. Se valoró la importancia de ordenar

urbanísticamente este espacio dada su ubicación céntrica y sus posibles conexiones, buscando el complemento de equipamientos y la cohesión social entre las zonas de nueva creación y las existentes, éstas últimas actualmente separadas por el trazado de la vía.

B.- FASE PREPARATORIA:

- B.1. Análisis de la propuesta de intervención urbanística.
- B.2. Revisión bibliográfica sobre EIS similares.
- B.3. Análisis del perfil de la comunidad.

C.- APROBACIÓN DE LA METODOLOGÍA DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO EN SALUD:

Incluye los siguientes apartados:

C.1. Análisis de la propuesta.

C.2. Población afectada: demografía, características socioeconómicas, salud y determinantes de la salud.

- .- ZONA 1: nuevos residentes de las edificaciones del espacio liberado.
- .- ZONA 2: población residente en los barrios de Ensanche, Lovaina, Mendizorrotza, San Martín, Ariznabarra, San Cristóbal, Desamparados y Adurtza.
- .- ZONA 3: residentes en Salburua y Zabalgana.
- .- ZONA 4: resto de la población de la ciudad.

En cada una de las zonas de determinará población general y grupos vulnerables. Dentro de grupos vulnerables encontramos:

- .- Menores de 11 años.
- .- Adolescentes y jóvenes entre 13 y 18 años.
- .- Mayores de 65 años.
- .- Población inmigrante.
- .- Personas dependientes.
- .- Desfavorecidos socialmente, y
- .- Otros, según el determinante o variable estudiada.

C.3. Identificación de los determinantes de la salud afectados, impactos positivos y negativos, impactos en la población general y en grupos vulnerables.

C.4. Jerarquización de los impactos de acuerdo a criterios previamente establecidos.



C.5. Medidas correctoras al proyecto, según los impactos detectados en población general y en grupos desfavorecidos.

D.- APROBACIÓN DEL ALCANCE DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO EN SALUD.

Incluye los siguientes apartados:

D.1.- Definición de la propuesta.

D.2.- Población objeto del estudio, según las zonas y los grupos vulnerables señalados en la metodología.

D.3.- Aprobación de los determinantes de la salud para identificar los impactos potenciales en la salud:

- a. Estilos de vida.
- b. Circunstancias personales.
- c. Accesibilidad.
- d. Factores sociales.
- e. Factores económicos.
- f. Factores ambientales.

D.4.- Categorización de las variables de los diferentes determinantes de la salud:

A.- ESTILOS DE VIDA. CIRCUNSTANCIAS PERSONALES Y FACTORES SOCIALES:

1ª CATEGORÍA:

- Ejercicio y actividad física
- Régimen de la vivienda
- Condiciones de la vivienda
- Contacto social
- Relaciones vecinales
- Medidas de Seguridad vial
- Cohesión de barrios

2ª CATEGORÍA:

- Consumo de alcohol y tabaco
- Capacidad de desenvolvimiento vital
- Seguridad personal
- Reputación de la comunidad
- Medidas de seguridad pública

3ª CATEGORÍA:

- Dieta
- Dependencia de medicamentos recetados



- Consumo de drogas y sustancias ilícitas
- Comportamiento sexual
- Otros comportamientos relacionados con la salud como la higiene bucal, corporal, preparación de los alimentos
- Estructura y cohesión de la unidad familiar
- Crianza de los hijos
- Desarrollo de la infancia
- Situación laboral
- Condiciones de trabajo
- Nivel de ingresos, incluido beneficios
- Nivel de ingresos disponibles
- Nivel educativo
- Nivel de cualificación
- Apoyo social
- Participación en la comunidad
- Participación en asuntos públicos
- Temor a la criminalidad e incivismo
- Nivel de comportamiento antisocial
- Temor al comportamiento antisocial
- Discriminación
- Temor a la discriminación

B.- FACTORES ECONÓMICOS:

1ª CATEGORÍA:

- Actividad empresarial
- Creación de riqueza

2ª CATEGORÍA:

- Creación de empleo

3ª CATEGORÍA:

- Distribución de la riqueza
- Retención de riqueza del área: economía local
- Distribución de ingresos
- Disponibilidad de oportunidades de empleo
- Calidad de oportunidades de empleo
- Disponibilidad de oportunidades educación
- Disponibilidad de formación y desarrollo de la cualificación
- Desarrollo técnico

C.- ACCESIBILIDAD:

1ª CATEGORÍA:

- Accesibilidad a: viviendas, tiendas, instalaciones comunitarias, transporte público, ocio y tiempo libre, otros equipamientos.



2ª CATEGORÍA:

- Accesibilidad a servicios sociales

3ª CATEGORÍA:

- Acceso a oportunidades de empleo, puestos de trabajo, a la educación, a la formación y desarrollo de cualificación, a la asistencia sanitaria, a la atención a la infancia, al relevo en los cuidados de salud

D.- MEDIO AMBIENTE, URBANISMO E INFRAESTRUCTURAS:

1ª CATEGORÍA:

- Calidad del aire
- Ruido
- Vibración
- Paisaje
- Paisaje urbano
- Peligros
- Uso/consumo de recursos naturales
- Uso de energía: CO₂, otros gases invernadero
- Tráfico
- Infraestructura de transportes públicos
- Densidad de edificación

2ª CATEGORÍA:

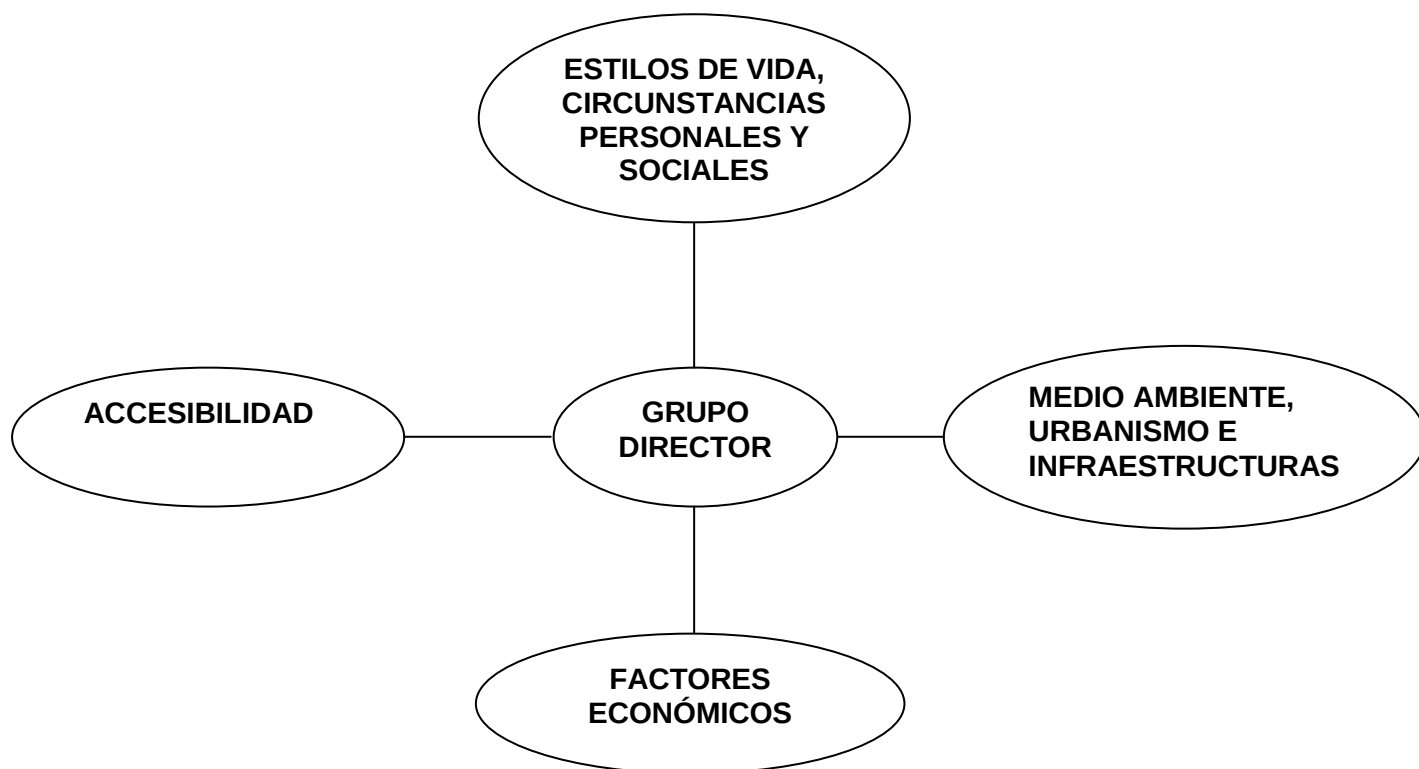
- Accesibilidad de los servicios de emergencia
- Calidad del suelo
- Uso del terreno

3ª CATEGORÍA:

- Calidad del agua
- Olor
- Habitantes naturales
- Biodiversidad

E.- CREACIÓN DE GRUPOS DE TRABAJO PARA EL ESTUDIO DE LOS DETERMINANTES DE LA SALUD:

- E.1. Estilos de vida, circunstancias personales y sociales.
- E.2. Factores económicos.
- E.3. Accesibilidad.
- E.4. Medio ambiente, urbanismo e infraestructuras.



F.- CREACIÓN DE FICHAS METODOLÓGICAS PARA SER UTILIZADAS POR LOS GRUPOS DE TRABAJO.

Los objetivos a conseguir mediante la utilización de las fichas metodológicas son:

- a.- Determinar indicadores por cada una de las variables.
- b.- Valorar los cambios en las variables producidos por el proyecto.
- c.- Valorar el impacto en la salud de los cambios producidos en las variables.
- d.- Jerarquizar los impactos positivos en la salud.
- e.- Jerarquizar los impactos negativos en la salud.
- f.- Establecer medidas potenciadoras o correctoras a la propuesta.

G.- DISEÑO DE UNA HERRAMIENTA ON-LINE EN FORMATO DE FORO PARA DISCUSIÓN Y VOLCADO DE INFORMACIÓN DESDE LOS GRUPOS DE TRABAJO.



SITUACIÓN ACTUAL DEL PROYECTO Y ESTRUCTURA DEL INFORME FINAL

Tras haber desarrollado dicha metodología, en la actualidad se está en el inicio de las actividades de los grupos de trabajo. Se prevé que el Estudio finalice en los primeros meses del año 2009. El Informe final tendrá el siguiente formato:

- 1.- PRESENTACIÓN.
- 2.- FASES.
- 3.- RESULTADOS DE LOS GRUPOS DE TRABAJO.
- 4.- LISTADO DE DETERMINANTES Y DE VARIABLES DE CADA GRUPO:
 - 4.1.- SITUACIÓN ACTUAL.
 - 4.2.- POSIBLE IMPACTO TRAS LA PUESTA EN MARCHA DEL PROYECTO.
 - 4.3.- RECOMENDACIONES.
- 5.- JERARQUIZACIÓN SOBRE LOS EFECTOS EN LA SALUD.
- 6.- CONCLUSIONES.
- 7.- BIBLIOGRAFÍA.